

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6510

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
משטרת ישראל	17.08.2026	22.09.2026	18.08.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
ביצוע פרויקטי בינוי ותשתיות	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	17.08.2026
מספר פנייה			8001906122

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
שי שלף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים						
ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית						
על מ"י לעדכן את סגנית החשב הכללי האמונה על פעילות המשרד, עד ליום 30.06.2027, בדבר סטטוס התקדמות ביצוע העבודות בפרויקטים השונים.						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
17.08.2026	22.09.2026	31.12.2027	31.12.2027	112,600,000	108,300,000	

דיון ונימוקים

1. משטרת ישראל (להלן – מ"י) מבקשת הרחבת התקשרות עם שמונה קבלנים: עגיוב שלמה בניין והנדסה, זרחאי מרדכי, גבריאל ממון, רום בילדינג, ס.ה.ר.א סעדה הרצל עבודות קבלניות, א.ר.א.ג. בינוי ופיתוח, מ. מיכאלי הנדסה ועלמי נטור (להלן – הספקים) לטובת פרויקטי בינוי ותשתיות.
2. הספקים זכו במסגרת מכרז פומבי 72/2018 ביצוע פרויקטי בינוי ותשתיות.
3. לאחר מימוש האופציה האחרונה ההתקשרות הסתיימה ביום 24.7.2026.
4. ההתקשרות מיועדת לביצוע עבודות שיפוץ במתקני המשטרה ולהקמת מבני משטרה קטנים בתחנות המשטרה ברחבי הארץ.
5. חלוקת הפרויקטים בין הספקים השונים מבוצעת בהתאם ל"טבלת צדק" - כללים שנקבעו אשר מבטיחה חלוקה שוויונית והוגנת ככל הניתן של הפרויקטים בין שמונת הקבלנים הזוכים, בהתאם ליכולת הביצוע, מצבת העובדים והפריסה הגיאוגרפית של כל קבלן.
6. בפניית משטרת ישראל לוועדת הפטור מחודש יולי 2026 צוין כי בימים אלה מתבצעת עבודת מטה לקראת פרסום מכרז חדש. עם זאת, קידום ההליך מתעכב, בין היתר, נוכח הסטת משאבים וקשב ארגוני לטובת מתן מענה לצרכים מבצעיים שהתעוררו עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", וכן בשל עיכוב בהתקשרות עם יועצים טכניים הנדרשים לצורך עדכון האומדנים.
7. לצד האמור, יש להבטיח את השלמתם התקינה של פרויקטים המצויים כבר בשלבי ביצוע. החלפת קבלן במהלך ביצוע פרויקט

- עלוה להביא להסרת האחריות הקבלנית, לגרום לעיכובים בהשלמת הפרויקטים ובאכלוסם, וכן לחשוף את המשרד להליכים משפטיים ולתביעות מצד הגורמים המעורבים.
8. לאור האמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 15.07.2026 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים עם הספקים לתקופה שמיום 24.07.2026 ועד ליום 31.12.2027 בהיקף של 96,000,000 ₪ כולל מע"מ תוך הערה כי על משטרת ישראל את המתווה הכלכלי של המכרז החדש ולאשרו מול סגן בכיר לחשבת הכללית, טרם פרסומו.
9. להלן הלו"ז המרכזי שהוצג בפני הוועדה:
- 9.1. צפי להעברת הטייטה לבדיקת יועמ"ש - אוגוסט 2026
- 9.2. הערות ותיקונים נדרשים - אוקטובר 2026
- 9.3. דיון בוועדת המכרזים - נובמבר 2026
- 9.4. פרסום ומענה לשאלות ספקים - דצמבר 2026
- 9.5. הגשת הצעות וקביעת זוכה (במידה ולא יוגשו עתירות והשגות) - ינואר 2027
- 9.6. השלמות מול הזוכים (ערבות וביטוח) - פברואר 2027
- 9.7. תחילת עבודה - מרץ 2027.
10. בפנייתה הנוכחית מבקשת משטרת ישראל לאשר פרויקטים חדשים לתקופת הביניים, וזאת עד להשלמת ההליך המכרזי.
11. משטרת ישראל מציינת כי מדובר בפרויקטים המצויים בתיעדוף ארגוני ובתיעדוף מפכ"ל, וכי קיים צורך חיוני בקידום ובמתן מענה במסגרתם.
12. מ"י הציגה קובץ אקסל המפרט את רשימת הפרויקטים, בהיקף כספי כולל של 112,600,000 ₪, המחולקים לחמש קבוצות:
- 12.1. רשימת פרויקטים הנועדו לתת פתרונות/ התאמות פריסה ליחידות חדשות או ליחידות קיימות שהתעצמו מבחינת כח אדם בהיקף של 34.11 מלש"ח.
- 12.2. רשימת הפרויקטים המיועדים למתן מענה לצורכי בטיחות ומיגון, בהיקף כספי כולל של 28.63 מיליון ₪. מדובר בפרויקטים הנדרשים להתחלה מיידית, וזאת נוכח הסיכון והנזק העלולים להיגרם כתוצאה מהותרת המצב הקיים. בנסיבות אלה, דחיית ביצועם של פרויקטים אלה אינה אפשרית.
- 12.3. הקמת "בור מפכ"ל" - בעקבות הלקחים שהופקו מאירועי אוקטובר 2023 וממלחמת "חרבות ברזל", ובשים לב לשינויים שחלו בשיטת ההפעלה, נדרש להקים "בור מפכ"ל". עלות הפרויקט הכוללת מוערכת בכ-80 מיליון ₪. הפרויקט כולל רכיבי בינוי שונים, כאשר במסגרת ההתקשרות הנוכחית מבוקש לאשר ביצוע עבודות בהיקף של 15 מיליון ₪ בלבד. יובהר כי הסכום המבוקש במסגרת התקשרות זו מהווה חלק בלבד מהעלות הכוללת של הפרויקט, העומדת כאמור על כ-80 מיליון ₪.
- 12.4. פרויקטים שונים בשל אילוצים והחלטות ארגוניות בהיקף של 29.439 מלש"ח.
- 12.5. פרויקטים המשכיים - רשימת פרויקטים שהחלו את ביצועם, אולם לא נכללו במסגרת אישור ועדת הפטור האחרונה מחודש יולי 2026, בהיקף כספי כולל של 5.4 מיליון ₪.
13. במסגרת הדיונים שקיימה הרפרנטורה מול מ"י, הוצג כי בתחילה עמדה בפני ועדת המכרזים במ"י רשימת פרויקטים בהיקף כספי כולל של כ-217 מיליון ₪. נוכח העובדה שטרם הושלם הליך מכרזי חדש, נדרש האגף המקצועי לצמצם, ככל הניתן, את היקף הפרויקטים הנדרשים לביצוע בעת הזו. בעקבות בחינה זו, הוגשה לוועדת הפטור בקשה בהיקף כספי כולל של כ-112 מיליון ₪. יצוין כי סכום זה מהווה כ-52% בלבד מההיקף הבקשה המקורי שהוצג על-ידי הגורמים המקצועיים לוועדת המכרזים במ"י.
14. לבקשת הרפרנטורה, בחנה מ"י את האפשרות לעשות שימוש בהוראת תכ"ם 12.6.1 של הדיר הממשלתי, שעניינה מאגר מאוחד ומאגר קבלנים, כפתרון לתקופת הביניים. מ"י דחתה חלופה זו, והציגה שלושה חסמים עיקריים לשימוש במכרז המרכזי:
- 14.1. חסם תפעולי- בירוקרטי - ביצוע כל פרויקט באמצעות המכרז המרכזי מחייב ניהול הליך תיחור פרטני ופרסום הליך תחרותי נפרד. לטענת מ"י, הליכים אלה דורשים משאבי כוח אדם וקשב ניהולי שאינם מצויים כיום ביחידת הבינוי, באופן המקשה על ביצוע עשרות תיחורים במקביל.
- 14.2. מגבלת היקף - השימוש במאגר המאוחד מוגבל לפרויקטים בהיקף של עד 3 מיליון ₪ לפרויקט.
- 14.3. חסם ביטחוני - ההתקשרות של מ"י מחייבת קבלת אישורי קב"ט מראש עבור הקבלנים ועובדיהם, כתנאי לכניסתם לאתרים. לטענת מ"י, דרישה זו אינה מתקיימת באופן מובנה במסגרת המכרז המרכזי, וזאת בהתאם לבדיקה שערכה הרפרנטורה מול מנהל הדיר הממשלתי.
15. לצד האמור, סוכם עם בין הרפרנטורה באגף החשב הכללי למ"י כי יבוצעו, בשלב זה, פרויקטים שנבחרו מראש מתוך רשימת הפרויקטים שהוגשה, באמצעות המאגר המאוחד, וזאת, בין היתר, לצורך בחינת התאמתו של המאגר לצורכי מ"י:
- 15.1. התאמות בתחנת מודיעין עילית, בהיקף כספי של 1.3 מיליון ₪.
- 15.2. מיגון משל"טים צפון וחוף, בהיקף כספי של 3 מיליון ₪.
16. מ"י מסרה כי מדובר בפרויקטים חיוניים ודחופים ביותר, אשר לשיטתה לא ניתן לדחות את ביצועם.
17. מ"י התחייבה כי כלל הפרויקטים צפויים להסתיים עד ליום 31.12.2027. החריג לכך הוא פרויקט "בור המפכ"ל", אשר ייתכן כי

השלמת שלב זה בו תימשך מעבר למועד האמור.

18. ההתקשרות המבוקשת הינה התקשרות המשך, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

19. מ"י מסרה כי לוח הזמנים המכרזי שהוצג בפני ועדת הפטור במסגרת הדיון הקודם עומד בעינו.

20. מר יוני מנדלסון, רכז ביטחון לאומי וקניין רוחני, ציין כי בשים לב למשמעויות האפשריות הנובעות מדחיית הבקשה, הוא ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	שי שלף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016491 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.